



PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital
Nr. XXII/4031/03.09.08.

RAPORT SUPPLEMENTAR

la propunerea legislativă privind despăgubirea persoanelor fizice care au constituit la Casa de Economii și Consemnațiuni - CEC, depozite pe livrete de economii cu dobândă și câștiguri și obligațiuni CEC cu câștiguri

Plenul Senatului a dezbătut în ședința din 25 iunie 2008 Raportul Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital la **propunerea legislativă privind despăgubirea persoanelor fizice care au constituit la Casa de Economii și Consemnațiuni - CEC, depozite pe livrete de economii cu dobândă și câștiguri și obligațiuni CEC cu câștiguri (L 285/2008)**, hotărând trimiterea la Comisie, spre reexaminare, a propunerii legislative menționate, în vederea întocmirii unui raport suplimentar.

Ca urmare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a reanalizat propunerea legislativă în cauză, hotărând, în urma dezbaterilor care au avut loc în ședința din 26 august 2008, să mențină decizia de respingere a propunerii legislative adoptată inițial, aceasta fiind singura în concordanță deplină cu dispozițiile legale în materie.

Dintre argumentele care au stat la baza menținerii deciziei de respingere a propunerii legislative menționăm:

a) depunerile bănești la CEC au caracter voluntar. Alegerea instrumentului de economisire și păstrarea sumelor astfel cum au fost depuse este opțiunea personală a depunătorului. Conform dispozițiilor

legale, băncile, inclusiv CEC, nu indexează depunerile bănești, ci acordă dobânzi pentru sumele depuse potrivit prevederilor contractuale;

b) libretul de economii cu dobândă și câștiguri în autoturisme a fost introdus ca instrument de economisire în baza HCM nr. 1187/1962, abrogată expres prin Hotărârea Guvernului nr. 735/1997. De la 1 aprilie 2000, pe librete de acest fel nu se fac decât operațiuni de lichidare, dobânda bonificată fiind dobânda la vedere;

c) despăgubirea de către stat a persoanelor care dețin librete de economii cu dobândă și câștiguri în autoturisme, precum și obligațiuni CEC de 200 lei nu are temeii, deoarece:

- accesul la sumele depuse nu a fost niciodată îngădit titularilor depunerilor, aceștia putând să le retragă oricând;

- despăgubirea presupune repararea unui prejudiciu patrimonial suferit efectiv, iar în cazul persoanelor respective este vorba despre repararea unui câștig nerealizat, generat de nivelul inferior al ratei dobânzii bonificate în comparație cu rata inflației, și nu o pierdere patrimonială suferită efectiv;

- o eventuală despăgubire prin restituirea indexată a depunerilor ar excede regimului general al depunerilor, unde rolul compensator îl are dobânda. Astfel, potrivit Codului Civil, depozitarul este obligat să restituie numai suma depusă, cu dobânda aferentă, fără a ține seama de devalorizarea monedei naționale;

- solicitarea de despăgubiri pentru valoarea din suma economisită care s-a erodat datorită creșterii prețurilor s-ar fi putut prelua, eventual, în discuție numai dacă acoperirea acestui risc ar fi fost prevăzută într-un act cu valoare juridică, ceea ce nu este cazul. De asemenea, motivația invocată în Expunerea de motive, care se referă la valoarea de azi a sumei de 5000 lei economisită înainte de noiembrie 1989, nu este justificată;

- drepturile de creanță asupra sumelor depuse, dobânzilor și câștigurilor sunt neprescriptibile, deci ele pot fi restituite oricând;

d) acordarea de despăgubiri de natura celor din propunerea legislativă s-ar realiza prin preluarea la datoria publică guvernamentală, pe bază de lege specială, a sumelor în cauză, iar toate cheltuielile cu lansarea și plata dobânzilor aferente s-ar suporta de la bugetul de stat. De asemenea, emiterea de titluri de stat reprezintă transferuri de capital și influențează deficitul bugetar din anul emiterii, creând o presiune amplificată asupra acestuia.

Având în vedere că, potrivit art. 138 alin. (5) din Constituție, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare și că în fundamentarea bugetului de stat pe anul 2008 nu au fost prevăzute

asemenea cheltuieli, era necesar să se prevadă mijloacele pentru acoperirea creșterii cheltuielilor;

e) afirmația potrivit căreia prin neaprobarea propunerii legislative s-ar crea o discriminare între depunători, respectiv persoanele care au constituit depozite la CEC pe livrete de economii cu dobândă și câștiguri în autoturisme și în obligațiuni CEC ar fi nedreptățite față de cele care au depus sume de bani la CEC pentru achiziționarea de autoturisme și care vor fi despăgubiți prin titluri de stat, potrivit *Legii nr. 146/2007 privind despăgubirea persoanelor fizice care au constituit depozite la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. - S.A. în vederea achiziționării de autoturisme Dacia*, nu are suport real, fiind vorba de două situații cu totul diferite (în cazul depunătorilor care se referă la propunerea legislativă este vorba, așa cum s-a arătat, de repararea unui câștig nerealizat, generat de nivelul inferior al ratei dobânzii bonificate în comparație cu rata inflației, și nu de o pierdere patrimonială suferită afectiv).

Hotărârea Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital de a menține decizia inițială de respingere a propunerii legislative a fost luată cu majoritate de voturi.

În consecință, supunem spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, raportul **suplimentar de respingere a propunerii legislative**, cu mențiunea că aceasta face parte din categoria legilor **ordinare**.

În conformitate cu Regulamentul Senatului și articolului 75 alin. (1) din Constituția României, Senatul este **prima Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Aron Ioan Popa



Secretar,

Senator Ioan-Codruț Șereș

